

Совершенствование санитарно-гигиенического надзора на основе санитарно-эпидемиологических требований

Салдан И.П., Креймер М.А., Ушаков А.А.

Центр госсанэпиднадзора в Алтайском крае, г. Барнаул

ГУ «Новосибирский НИИ гигиены Минздрава России», г. Новосибирск

Социально-экономические преобразования в обществе ставят перед Центрами Госсанэпиднадзора задачу совершенствования санитарного надзора в связи с конкретизацией прав и обязанностей между федеральными органами власти, субъектами федерации и муниципальными образованиями. Правовой основой дальнейшего совершенствования взаимодействия между различными уровнями власти и ЦГСЭН является глава III «Санитарно-эпидемиологические требования обеспечения безопасности среды обитания для здоровья человека» закона РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Система санитарно-эпидемиологических требований (СЭТ) покрывает в правовом аспекте все возможные ситуации, в которых может находиться человек (коммунальная и производственная среда, контакт с сырьем и товарами). Законодательно установлены санитарно-эпидемиологические требования: 1) при планировке и застройке городских и сельских поселений (статья 12); 2) к продукции производственно-технического назначения, товарам для личных и бытовых нужд и технологиям их производства (13); 3) к потенциально опасным для человека химическим, биологическим веществам и отдельным видам продукции (14); 4) к пищевым продуктам, пищевым добавкам, продовольственному сырью, а также контактирующим с ними материалам и изделиям и технологиям их производства (15); 5) к продукции, ввозимой на территорию РФ (16); 6) к организации питания населения (17); 7) к водным объектам (18); 8) к питьевой воде и питьевому водоснабжению населения (19); 9) к атмосферному воздуху в городских и сельских поселениях, на территории промышленных организаций, воздуху в рабочих зонах производственных помещений, в жилых и других помещениях (20); 10) к

почвам, содержанию территорий городских и сельских поселений, промышленных площадок (21); 11) к сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления (22); 12) к жилым помещениям (23); 13) к эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта (24); 14) к условиям труда (25); 15) к условиям работы с биологическими веществами, биологическими и микробиологическими организмами и их токсинами (26); 16) к условиям работы с источниками физических факторов воздействия на человека (27); 17) к условиям воспитания и обучения (28).

По каждому направлению СЭТ имеются СНиП, методические указания по надзору за объектами, расположенными на территории города, ведутся базы данных периодических проверок, характеризующие соблюдение санитарного законодательства хозяйствующими субъектами. Аналитические справки по этим материалам поступают, в основном, в краевые и федеральные органы Госсанэпиднадзора, хотя они представляют определенную управленческую ценность для мэрии города и в целом бюджетного процесса, так как на этом уровне осуществляется местное самоуправление посредством организации коммунально-бытовых и экологических работ, а также планирование лечебной деятельности и оказание социальной помощи населению из расходной части бюджета.

Непосредственными исполнителями СЭТ являются функциональные отделы (комитеты) администрации, муниципальные унитарные предприятия, региональные представители федеральных органов по охране и рациональному использованию природных ресурсов, акционерные предприятия, оказывающие коммунальные и социальные услуги и т.п. Поэтому по каждому из направлений СЭТ должны быть составлены "коллегии", обеспечивающие системный подход на следующей основе: а) подразделения, обеспечивающие законодательные основы и информационное обеспечение. Такими структурами являются: санитарная служба города, центр статистики, прокуратура; б) организации,

выполняющие практические работы по реализации санитарно-эпидемиологических требований. Это коммунально-бытовые службы города, предприятия всех форм собственности, природоохранные (экологические) службы; в) исполнительные и законодательные органы, обеспечивающие планирование мероприятий по безопасности среды обитания, профилактику здоровья человека и разработку бюджета города. Это планово-экономические отделы администрации, комитеты и комиссии депутатов городского собрания. Коллегии будут основой для разработки наиболее значимых санитарно-гигиенических мероприятий и реализации их в бюджетном процессе доступными средствами. Через коллегии повышается информативность мэрии санитарно-гигиеническими проблемами. Важно разработать критерии, позволяющие при определенных кратностях превышения санитарно-гигиенических нормативов осуществлять адекватные управленческие, экономические и инженерные решения. В бюджетной классификации муниципального образования должен быть перечень санитарно-гигиенических мероприятий, выполняемых за счет средств соответствующего бюджета. Решение более сложных санитарно-гигиенических проблем, установленных в ходе мониторинга СЭТ, должно осуществляться с привлечением средств из других источников и бюджетов.

Система СЭТ федерального закона о санэпидблагополучии не получила развития в муниципальных законах о местном самоуправлении и не интегрирована в действующие классификационные схемы территорий для обоснования проектно-сметных решений. В Уставе городов преимущественно речь идет об экологии. Хотя в пределах населенных пунктов экологии в фундаментальном понимании нет: все должно быть подчинено системе СЭТ. Для использования СЭТ в бюджетном процессе города необходимо быть уверенным, что они покрывают все возможные санитарно-гигиенические ситуации, в которых может находиться человек. Такие сомнения вызваны тем, что СЭТ по некоторым позициям не согласуются с классификатором санитарно-гигиенических и эпидемиологических нормативов и методических

документов¹, с видами продукции, на которые должен быть гигиенический сертификат², с положением о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании³. Система СЭТ не согласуется с Земельным Кодексом в части статьи 4 “Состав земель РФ”, с Градостроительным Кодексом в части статьи 40 “Виды территориальных зон”, со строительными нормами и правилами (СНиП II - 60 – 75*) в части функционального зонирования территории поселения при планировке и застройке. Справедливости ради, необходимо указать, что перечисленные документы также не согласуются между собой в данном вопросе, что является правовой “лазейкой” для непринятия санитарно-гигиенических предписаний или рекомендаций.

Элементарной основой для создания единой классификации земель может быть перечень объектов лабораторно-инструментального контроля, осуществляемого ЦГСЭН. С учетом назначения правового документа возможна следующая последовательность агрегирования объектов а) ГОСТы, руководящие документы, списки объектов сертификации и лицензирования деятельности, СанПиН и СНиП; б) Система санитарно-эпидемиологических требований закона о Санитарно-эпидемиологическом благополучии; в) Земельный и градостроительный кадастры; г) Градостроительный кодекс; д) Земельный кодекс.

Решение данного вопроса имеет принципиальное значение для создания федерального (в такой же мере регионального и муниципального) фонда данных социально-гигиенического мониторинга. Любые данные должны быть привязаны в пространстве и во времени. Предлагаемая территориальная унификация объектов служит для этих целей. Наиболее полно она разработана в государственном земельном кадастре.

¹ Классификатор санитарно-гигиенических и эпидемиологических нормативов и методических документов Утвержден Первым заместителем Председателя Госкомсанэпиднадзора России, заместителем Главного государственного санитарного врача Российской Федерации 9.04.1993 г.

² Виды продукции, на которые должен быть гигиенический сертификат. Утверждены Постановлением Госкомсанэпиднадзора России от 05.01.1993 г., № 1

³ Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании. Утверждено постановлением Правительства РФ от 24.07.2000., № 554

Статья опубликована:

Салдан И.П., Креймер М.А., Ушаков А.А. Совершенствование санитарно-эпидемиологического надзора на основе санитарно-эпидемиологических требований. (С. 79 – 82). Вопросы санитарно-эпидемиологического благополучия в Алтайском крае. (Материалы научно-практической конференции, посвященной 55 – летию Центра ГСЭН в Алтайском крае). – Барнаул, 2003 – 303 с.